BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
Filijala/Podružnica Mostar

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
Филијала Мостар

Broj: JN2-03-07-1-3686-8/20

Mostar, 07.01.2021. godine

Ured za razmatranje žalbi BiH, filijala Mostar rješavajući žalbu od 10.12.2020. godine, žalitelja PLAN PLUS d.o.o. Zenica, zastupan po punomoćniku Srđanu Petriću, advokatu iz Zenice, izjavljenu na Zaključak broj 33-6567/20 od 26.11.2020. godine u otvorenom postupku javne nabavke *„Molersko farbarski materijal za potrebe JU Kantonalna bolnica Zenica na period od 2 (dvije) godine"*, ugovornog organa JU Kantonalna bolnica Zenica, na osnovu člana 93. stav (7), člana 104., člana 111. stav (1) tačka d) Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH" broj: 39/14), na sjednici Vijeća III održanoj 07.01.2021. godine, donio je

RJEŠENJE

1. **USVAJA SE** žalba i poništava se Zaključak broj 33-6567/20 od 26.11.2020. godine.
2. **USVAJA SE** zahtjev žalitelja za naknadom troškova sastava žalbe izjavljene po punomoćniku Srđanu Petriću, advokatu iz Zenice u iznosu od 280,80 KM.
3. **OBAVEZUJE SE** ugovorni organ JU Kantonalna bolnica Zenica, da žalitelju PLAN PLUS d.o.o. Zenica, zastupan po punomoćniku Srđanu Petriću, advokatu iz Zenice, isplati troškove postupka koji se sastoje od troškova za sastav žalbe po punomoćniku/advokatu u iznosu od 280,80 KM, u roku od 15 dana od dana prijema ovog rješenja.
4. Povrat uplaćene naknade za pokretanje žalbenog postupka izvršit će se posebnim rješenjem ovog organa.

Obrazloženje

Ugovorni organ JU Kantonalna bolnica Zenica (u daljnjem tekstu: ugovorni organ) objavio je 25.08.2020. godine putem portala javnih nabavki Obavještenje o nabavci broj 669-1-1-347-3-

322/20 kojim započinje otvoreni postupak javne nabavke *„Molersko farbarski materijal za potrebe JU Kantonalna bolnica Zenica na period od 2 (dvije) godine"*. Nakon okončanog postupka javne nabavke ugovorni organ je donio Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača brj 33-02-6004/20 od 29.10.2020. godine. Nezadovljan donesenom Odlukom ponuđač PLAN PLUS d.o.o. Zenica, zastupan po AD Hadžimahmutović i partneri iz Zenice, (u daljnjem tekstu: žalitelj) izjavio je žalbu na istu. Ugovorni organ je rješavajući žalbu žalitelja utvrdio da je ista djelimično osnovana i donio Rješenje broj 33-04-6343/20 od 16.11.2020. godine. Nezadovoljan donesenim Rješenjem žalitelj je izjavio žalbu na isto dana 23.11.2020. godine, za koju je ugovorni organ utvrdio da je neblagovremena kojom prilikom je donio Zaključak broj 33-6567/20 od 26.11.2020. godine kojim je odbacio žalbu žalitelja kao neblagovremenu. Žalitelj je putem advokata Srđena Petrića iz Zenice izjavio žalbu na Zaključak dana 10.12.2020. godine. Ugovorni organ je predmet shodno članu 100. stav (5) Zakona o javnim nabavkama proslijedio ovom organu zajedno sa izjašnjenjem- Žalba je zaprimljena kod ovog organa 21.12.2020. godine, a ista je kompletirana uplatom takse na žalbu dana 28.12.2020. godine.

Žalitelj u žalbi navodi:

Zaključkom br. 33-6567/20 od 26.11.2020. godine žalba Plan Plus d.o.o. Zenica na Rješenje o djelomičnom usvajanju žalbe u postupku nabavke molersko-farbarskog materijala odbačena je kao neblagovremena.
Rješenje br. 33-04-6364/20 koje je bilo predmet žalbe, žalitelj je zaprimio 16.11.2020. godine i peti dan od prijema istog je 21.11.2020. godine (subota).
U skladu sa članom 99. stav 2 Zakona o upravnom postupku :
"Ako posljednji dan nekog roka pada u nedjelju ili na dan državnog praznika ili u neki drugi dan kada organ kod kojeg se radnja postupka ima poduzeti ne radi, rok ističe istekom prvog narednog radnog dana."
U skladu sa navedenim, a kako administracija Ugovornog organa ne radi subotom i to je za istu neradni dan, rok za podnošenje žalbe je ***ponedjeljak 23.11.2020. godine.***
Na taj dan žalitelj je morao podnijeti žalbu na jedan od Zakonom propisanih načina kako bi se ista smatrala blagovremenom, što je u konkretnom slučaju i učinjeno.
Žalba je podnešena prvi naredni radni dan - ponedjeljak 23.11.2020. godine te je blagovremena.

Žalitelj zahtjeva troškove zastupanja po avokatu Petrić Srđanu iz Zenice prema Tarifi o nagradama i naknadi troškova za rad advokata u ukupnom iznosu od 280,80 KM, kao i troškove poštarine u iznosu od 3,50 KM.

Ugvorni organ je aktom broj 33-04-6830-2/20 od 18.12.2020. godine dostavio izjašnjenje na žalbu u kojoj navodi:

Žalba je blagovremena, dopuštena i izjavljena od strane ovlaštene osobe žalitelja. Član 101. stav (1) tačka d) Zakona o javnim nabavkama BiH, definiše da se žalba može uložiti najkasnije 10 dana po prijemu odluke kojom se odlučuje o pojedinačnom pravu iz javne nabavke u odnosu na postupak pregleda i ocjene sposonosti, te postupak pregleda, ocjene i izbora najpovoljnijeg

ponuđača. Obzirom da je žalba izjavljena 10.12.2020. godine, a žalitelj je Zaključak zaprimio putem službenog mail-a dana 30.11.2020. godine, znači da je Izjavljena u zakonom predviđenom roku, te znači da je ista blagovremena.
Žalba je dopuštena u skladu sa članom 97. Zakona o javnim nabavkama, a podnesena je od strane ovlaštenog predstavnika ponuđača, ovjerena pečatom istog, te je podnesena od strane ovlaštene osobe.
Komisija koja provodi predmetnu javnu nabavku je nakon uvida u žalbene navode iznijete u žalbi od strane žalioca "PLAN PLUS" D.O.O. ZENICA, putem advokata, broj: 33-04-6830/20 od 11.12.2020. godine, a koja je izjavljena na Zaključak kojim je žalba na rješenje odbačena kao neblagovremena u predmetu nabavke robe molersko farbarski materijal za potrebe JU Kantonalna bolnica Zenica, otvoreni postupak, uz namjeru provođenja e-aukcije, tender broj: 11-51/20, utvrdila da su žalbeni navodi neutemelji, obzirom da Ugovorni organ stoji na stanovištu stava koji je zauzeo Ured za razmatranje žalbe, broj: JN2-03-07-1-888-8/17 od 21.09.2020. godine u kome stoji da se žalba može izjaviti i subotom bez obzira što administracija ugovornog organa ne radi jer se žalba može predati elektronski ili na poštu preporučeno, što je žalilac mogao da učini obzirom da je žalbeni rok isticao 21.11.2020. godine, a navedeni način dostavljanja žalbe je bio predviđen TD.
Nadalje, presuda Suda BiH, broj: S 1 3 U 026576 19 UVP od 10.06.2019. godine je potvrdila gore navedeni stav Ureda za razmatranje žalbi, te žalbeni navodi žalitelja su neutemeljeni i kao takve ih treba u cjelosti odbaciti.
Prema svemu navedenom svi navodi žalitelja su neutemeljeni i Ugovorni organ u cjelosti odbacuje sve navode iz žalbe.

Ovaj organ je u skladu sa članom 94. stav (3) Zakona o javnim nabavkama dopisom broj JN2-03-07-1-3686-4/20 od 22.12.2020. godine dostavio žalitelju izjašnjenje ugovornog organa radi eventualnog očitovanja na isto.

Ovaj organ je po službenoj dužnosti, prije razmatranja žalbe, utvrđivao dopuštenost, blagovremenost, te da li je žalba izjavljena od ovlaštene osobe, shodno članu 109. Zakona o javnim nabavkama. Pored navedenog, ovaj organ je, prije razmatranja žalbe utvrđivao ispunjenost uslova u smislu odredbe člana 105. i člana 108. stav (3) Zakona o javnim nabavkama i utvrdio da su ispunjeni uslovi za postupanje po istoj na način kako definišu odredbe navedenih članova Zakona.

Nakon što su prednje pretpostavke preispitane, prema stanju u spisu, ovaj organ je uvidom u dostavljenu dokumentaciju, te analizom svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene navode i propisani zakonski postupak, utvrdio da je potrebno žalbu usvojiti kao osnovanu.

Žalba je osnovana.

Žalitelj navodi kako je Rješenje broj 33-04-6343/20 od 16.11.2020. godine zaprimio 16.11.2020. godine sa poukom o pravu na pravni lijek u roku od 5 dana. Poslednji dan za izjavljivanje žalbe je bio 21.11.2020 godine (subota) kada administracija ugovornog organa ne radi. Žalitelj navodi kako je izjavio blagovremeno žalbu 23.11.2020. godine (ponedeljak) odnosno prvi naredeni radni dan, upravo kako to i propisuje član 99. stav (2) Zakona o upravnom postupku *„Ako posljednji dan roka pada u nedjelju ili na dan državnog praznika, ili u neki drugi dan kad organ kod koga se radnja postupka ima preduzeti ne radi, rok ističe istekom prvog narednog radnog dana"*.

Ugovorni organ u izjašnjenju navodi kako je žalba izjavljena 23.11.2020. godine neblagovremena budući da je žalitelj mogao izjaviti žalbu i subotom bez obzira što administracija ugovornog organa ne radi jer se žalba može predati elektronski ili na poštu preporučeno, jer je navedeni način dostavljanja žalbe bio predviđen TD. Ovakav stav ugovorni organ je zauzeo na osnovu Rješenja URŽ-a broj JN2-03-07-1-888-8/17 od 21.09.2020. godine i Presude Suda BiH, broj: S 13 U 026576 19 UVP od 10.06.2019. godine.

Ovaj organ je uvidom u dostavljenu dokumentaciju utvrdio nesporno da je žalitelj zaprimio Rješenje broj 33-04-6343/20 od 16.11.2020. godine dana 16.11.2020. godine, te da je poslednji dan za izjavljivanje žalbe bio 21.11.2020 godine (subota).
Članom 99. stav (2) Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH" br. 29/02; 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 i 53/16) propisanoje ako posljednji dan roka pada u nedjelju ili na dan državnog praznika, ili u neki drugi dan kad organ kod koga se radnja postupka ima preduzeti ne radi, **rok ističe istekom prvog narednog radnog dana**.

Slijedom navedene zakonske odredbe, ova organ utvrđuje kako je žalba blagovremena, budući da je žalitelj postupio u skladu sa članom 99. stav (2) Zakona o upravnom postupku i uložio žalbu u ponedeljak 23.11.2020. godine odnosno prvi radni dan.
Pozivanje ugovornog organa na Rješenje ovog organa broj JN2-03-07-1-888-8/17 od 21.09.2017. godine i Presudu Apelacionog odjeljenja Suda BiH broj: S 1 3 U 026576 19 Uvp od 10.06.2019. godine je neosnovano, budući da je presudom Apelaciono vijeće Suda BiH broj S 13 U 026576 19 Uvp 2 od 17.12.2019. godine preinačena presuda vijeća za upravne sporove Suda Bosne i Hercegovine broj SI 3 U 026576 19 U2 od 02.08.2019. godine, a istom presudom je poništeno Rješenje broj: JN2-03-07-1-888-8/17 od 21.09.2017. godine na koje se poziva ugovorni organ. Prema stavu Apelacionog vijeća Suda BiH žalitelj je mogao izjaviti žalbu putem pošte posljednji dan u subotu, ali nije morao, obzirom da je subota bila neradni dan administracije ugovornog organa, zbog čega je rok za izjavljivanje žalbe isticao pravi naredni radni dan, odnosno u ponudeljak 23.11.2020. godine, kada je žalitelj i izjavio blagovremenu žalbu.

Slijedom navedenog, ovaj organ je usvojio žalbu žalitelja kao **osnovanu** i poništio ožalbeni Zaključak ugovornog organa.

Prema shvatanju ovog organa, Ugovorni organ je bio dužan da u skladu sa članom 100. stav (5) Zakona o javnim nabavkama proslijedi žalbu žalitelja ovom organu na nadležno postupanje zajedno sa svojim izjašnjenjem na navode žalbe, kao i kompletnom dokumentacijom u vezi s postupkom protiv kojeg je izjavljena žalba.

Žalitelj je postavio zahtjev za nadoknadom troškova za sastav žalbe u iznosu od 280,80 KM.

Imajući u vidu da je žalitelj uspio sa žalbom, usvaja se i zahtjev da mu se dodijele troškovi sastava žalbe po advokatu u iznosu od 240,00 KM + 17% PDV = 280,80 KM, a sve u skladu sa članom 18. stav (2) i člana 33. Tarife o nagradama i naknadi troškova za rad advokata u FBiH, koji propisuje naknadu u neprocjenjivim predmetima za sastav žalbe u upravnom postupku, (nagrada iznosi 80 bodova X 3,00 KM).

Povrat uplaćenih sredstava na ime naknade za pokretanje žalbenog postupka, u iznosu od 500,00 KM izvršiće se na osnovu posebnog rješenja ovog organa, u skladu sa članom 108. stav (7) Zakona o javnim nabavkama i čl. 4. Instrukcije o načinu uplate, kontrole i povrata naknada propisanih članom 108. Zakona o javnim nabavkama.

Na osnovu činjenica utvrđenih u postupku i provedenih dokaza, shodno članu 104. i 111. stav (1) tačka d) Zakona o javnim nabavkama ovaj organ riješio je žalbu, kao u izreci ovog rješenja.

Pouka o pravnom lijeku:

Ovo Rješenje je konačno i izvršno. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema Rješenja. Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

PREDSJEDNICA VIJEĆA

Alma Salkić-Mijić

Dostaviti:

- Plan plus d.o.o. Zenica
  putem advokata Srđana Petrića iz Zenice
- JU Kantonalna bolnica Zenica
- Evidencija
- a/a.